

ALBERTO  
MONTAÑA PLATA

**EL CONCEPTO DE SERVICIO  
PÚBLICO EN EL DERECHO  
ADMINISTRATIVO**

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

CONTENIDO

PRÓLOGO	13
PRESENTACIÓN	15
INTRODUCCIÓN	17
CAPÍTULO PRIMERO	
LINEAMIENTOS CONSTITUCIONALES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS. EL DESARROLLO DE DEBERES ESTATALES GENÉRICAMENTE CONSIDERADOS EN LA CARTA POLÍTICA	
PREMISA A. CONTENIDO DOGMÁTICO Y PROGRAMÁTICO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA. SU INFLUENCIA EN EL SISTEMA NORMATIVO DE LO JURÍDICO	27
PREMISA B. RECEPCIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE LA NORMATIVIDAD INTERNACIONAL Y COMUNITARIA	43
I. Los servicios públicos como concreción de los deberes estatales plasmados en la Constitución	50
A. Deberes estatales a partir de la interpretación de principios constitucionales	51
El Estado social de derecho, la igualdad y la solidaridad como principios constitucionales medulares de los servicios públicos	51
B. Deberes estatales a partir de la tutela de derechos sociales	69
C. Deberes estatales a partir de la realización de programas constitucionales	77
II. Los servicios públicos: entre la intervención del Estado en la economía y la iniciativa privada	80
A. Planteamiento del problema	80
B. La garantía de la libertad económica privada y las finalidades públicas	81
C. La intervención del Estado en la economía: un medio para la obtención de las finalidades públicas y no un fin en sí mismo	85
D. Desarrollo de los dos preceptos: ¿subsidiariedad de la prestación de los servicios públicos por parte de los entes de naturaleza pública?	91
III. Los servicios públicos en el régimen económico de la Constitución colombiana	93
A. Carácter “público” de los servicios públicos	97
B. Liberalización de la prestación de los servicios públicos	100
C. Participación del Estado en el desarrollo de los servicios públicos	101
D. Protección a los usuarios de los servicios públicos	107

CAPÍTULO SEGUNDO

POSICIONAMIENTO Y CARACTERÍSTICAS DE LOS SERVICIOS  
PÚBLICOS EN LA DISCIPLINA JURÍDICO-ADMINISTRATIVA

113

PREMISA: LOS SERVICIOS PÚBLICOS COMO CONSTANTE EN LA CONSTRUCCIÓN  
JURÍDICO-ADMINISTRATIVA. INCERTIDUMBRE ACTUAL DE LA MATERIA

115

- I. Evolución histórica de los servicios públicos entendidos como objeto de estudio del derecho administrativo 120
  - A. Rol del método histórico en la construcción teórica del derecho administrativo 120
  - B. Los servicios públicos como elemento esencial en la génesis del derecho administrativo. El “arrêt” Blanco 124
  - C. Consolidación teórica de los servicios públicos como “*pietre angulaire*” del derecho administrativo. “*L’école des services publics*” 133
    1. ¿Hacia el fin de la “*puissance publique*” como criterio distintivo del derecho administrativo? Consolidación del criterio de servicio público y la tendencia del interés general como legitimación de la actividad estatal 133
    2. La doctrina del servicio público y su influencia en la concepción del Estado 141
    3. La doctrina del servicio público y su influencia en la consideración positiva del derecho administrativo 144
  - D. Redimensionamiento de los servicios públicos. De la crisis de la noción a su consideración como concreta manifestación de las actividades de interés general 150
- II. Concepciones teóricas de los servicios públicos y su posicionamiento actual 163
  - A. Concepción subjetiva de los servicios públicos 164
  - B. Concepción objetiva de los servicios públicos 168
  - C. Reivindicación de una concepción objetiva de los servicios públicos como requerimiento teórico de la nueva realidad jurídico-administrativa 171

CAPÍTULO TERCERO

EL RÉGIMEN JURÍDICO-ADMINISTRATIVO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS.  
PROCEDENCIA DE ÉSTE CON OCASIÓN DE LAS DIMENSIONES SOCIAL Y  
ECONÓMICA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

PREMISA I: ORIENTACIÓN METODOLÓGICA PARA UN ANÁLISIS  
JURÍDICO-POSITIVO DE LA PROCEDENCIA DEL RÉGIMEN  
JURÍDICO-ADMINISTRATIVO EN MATERIA DE SERVICIOS PÚBLICOS

181

PREMISA 2: LA LEGITIMIDAD JURÍDICA DE LA ACTIVIDAD DE AUTORIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, UNA CONSTANTE EN LA CONSTRUCCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	183
1. El acto administrativo como fenómeno fáctico	185
2. El acto administrativo como categoría específica de la ciencia jurídico-administrativa	193
I. Transformaciones de las actividades administrativas. La aparición de las actividades económicas y el surgimiento de vocación económica de actividades típicamente administrativas	200
A. Las actividades de la administración pública y su consideración en la construcción del derecho administrativo	203
B. Actividades administrativas y ejercicio de potestades públicas. Oportunidad de la producción de actos administrativos. El acto administrativo como ejercicio de la función administrativa sin identificarse con ésta	207
II. Los servicios públicos son una actividad administrativa que implica función administrativa y que en algunas oportunidades demanda ejercicio de potestades públicas	212
A. Los servicios públicos en un ambiente de liberalización demandan también ejercicio de potestades públicas y éstas deben ser extensivas e idénticas para prestadores públicos y privados	215
B. Ejemplificación de la afirmación: el caso colombiano de los servicios públicos domiciliarios	219
 BIBLIOGRAFÍA	 223

